

Numéro de la consultation : 2025001149

Numéro du Contrat : XXXXMAXXXXXX

Service :
80 – Territoires et Action Régionale

CAHIER DES CLAUSES TECHNIQUES ET PARTICULIÈRES (CCTP)

TERRITOIRES 2050 : APPUI A LA REALISATION D'UNE DEMARCHE DE PROSPECTIVE TERRITORIALE DANS SIX COLLECTIVITES

TABLE DES MATIERES

1. Eléments de contexte	2
1.1. Les activités de l'ADEME	2
1.2. Contexte de la prestation	2
2. Les attentes vis-à-vis de la prestation ou des prestations à réaliser	8
2.1. Finalités et objectifs.....	8
2.2. Périmètre et cible(s) de la prestation ou des prestations.....	10
2.3. Détail de la prestation / des prestations attendue(s).....	11
2.4. Encadrement et suivi de la prestation	17
2.5. Calendrier de réalisation des prestations	17
3. Annexes.....	18

1 Éléments de contexte

1.1 Les activités de l'ADEME

À l'ADEME - l'Agence de la transition écologique -, nous sommes résolument engagés dans la lutte contre le réchauffement climatique et la dégradation des ressources.

Sur tous les fronts, nous mobilisons les citoyens, les acteurs économiques et les territoires, leur donnons les moyens de progresser vers une société économe en ressources, plus sobre en carbone, plus juste et harmonieuse. Dans tous les domaines - énergie, air, économie circulaire, gaspillage alimentaire, déchets, sols... - nous conseillons, facilitons et aidons au financement de nombreux projets, de la recherche jusqu'au partage des solutions.

À tous les niveaux, nous mettons nos capacités d'expertise et de prospective au service des politiques publiques.

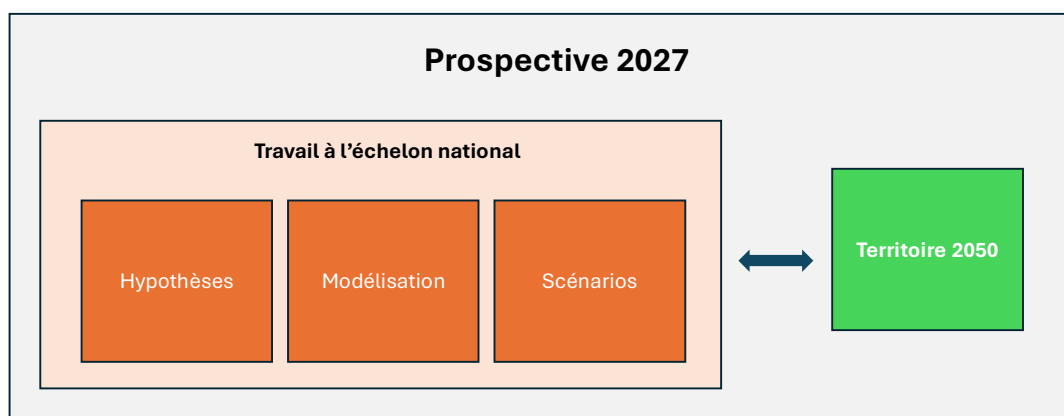
L'ADEME est un Établissement public à caractère industriel et commercial (EPIC) placé sous la tutelle du ministère de la Transition écologique, de la Biodiversité, de la Forêt, de la Mer et de la Pêche, du ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique et du ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche.

Pour en savoir plus, nous vous invitons à consulter le site de l'ADEME : www.ademe.fr

1.2 Contexte de la prestation

L'ADEME a décidé d'élaborer un nouvel exercice de prospective générale, dans la lignée des travaux Transition(s) 2050. Ce nouvel exercice d'ampleur est baptisé pour l'instant en interne Prospective 2027 et vise à actualiser et approfondir certaines approches sectorielles, certains domaines d'études mais également à renforcer la dimension territoriale de l'exercice.

La prestation sollicitée par l'ADEME s'inscrit dans le cadre de ce dernier objectif et a pour objet de mettre à disposition de six intercommunalités hexagonales un accompagnement à la prospective territoriale, dans le cadre d'un programme partenarial appelé Territoires 2050.



Le programme Territoires 2050 doit notamment permettre de produire 24 récits locaux (4 dans chacun des 6 EPCI), directement inspirés des scénarios nationaux de Prospective 2027 permettant d'atteindre la neutralité carbone en France à horizon 2050.



Présentation de Prospective 2027 (démarche nationale d'ensemble)

Pour faire suite à Transitions 2050, l'ADEME a décidé d'élaborer un nouvel exercice de prospective générale dans l'objectif d'apporter des éléments factuels actualisés pour les décideurs et pour sensibiliser les citoyens en donnant une vision plus large, plus complète et plus systémique des enjeux traités en 2021 (aspects techniques, macro-économiques et environnementaux).

La base de travail telle qu'imaginée aujourd'hui sera celle d'un scénario tendanciel et la reprise des 4 scénarios de Transition(s) 2050. Cela permettra de capitaliser sur les travaux existants sans écarter un scénario *a priori* pour concentrer le temps de travail sur des enjeux mal ou pas du tout investis en 2021. On peut citer, entre autres :

- L'eau et la biodiversité
- La « transition juste » c'est-à-dire des enjeux économiques et sociaux
- L'économie circulaire
- L'intelligence artificielle (et plus généralement l'évolution du numérique)
- L'adaptation au changement climatique et les conséquences du changement climatique

Dans tous les cas, les scénarios seront actualisés voir affinés en fonction des connaissances acquises et des évolutions réglementaires depuis Transition(s) 2050. Le périmètre de base sera la Métropole (Hexagone et Corse). La communication portera autant sur le chemin à parcourir que sur l'image à l'arrivée. De même, le scénario tendanciel sera plus mis en avant dans la communication et ce d'autant plus qu'il devrait être différent de celui examiné en 2019 au regard des évolutions depuis cette date.

L'organisation générale est la suivante :

- Un comité de pilotage avec le président de l'ADEME, les Directeurs Généraux Délégués, les directeurs concernés et le groupe de pilotage du projet
- Un groupe projet constitué des pilotes des différents secteurs de compétence de l'ADEME et de partenaires

Le travail a démarré en octobre 2024 et vise à aboutir à un document de synthèse publiable fin 2026/début 2027, la rédaction et la publication du rapport principal voir des travaux complémentaires intervenant après. Il y aura donc 2 ans de travail dont environ 1,5 an de travaux de modélisation et d'expertise et 6 mois de rédaction.

Présentation de Territoires 2050 (volet territorial de Prospective 2027)

Le programme partenarial *Territoires 2050* réunit l'ADEME et 6 intercommunalités hexagonales :

- L'Etablissement Public Territorial Grand Paris Sud Est Avenir (Ile-de-France)
- La Communauté de Communes Pays d'Evian-Vallée d'Abondance (Auvergne-Rhône-Alpes)
- La Communauté de Communes Marenne Adour Côte-Sud (Nouvelle Aquitaine)
- La Communauté Urbaine de Dunkerque (Hauts-de-France)
- La Métropole Aix-Marseille Provence (Provence-Alpes-Cotes-d'Azur)
- Le Parc Naturel Régional des Grands Causses (Occitanie)

Ce programme devra se déployer en lien étroit avec le travail national d'actualisation des hypothèses, de la modélisation et des scénarios, initié dès 2024 par les experts de l'ADEME et d'autres organisations partenaires¹. Toutefois, l'accompagnement mis à disposition des collectivités dans le cadre du programme *Territoires 2050* n'aura pas pour objectif de répliquer ce travail de modélisation quantitative à l'échelle de chacune des six collectivités participantes.

L'ambition du programme ***Territoires 2050*** est bien plutôt **de tester** et **d'illustrer** la diversité des changements impliqués par ces quatre scénarios nationaux dans six territoires très différents. Avec l'appui des collectivités partenaires, les conséquences concrètes des hypothèses effectuées et scénarisées à l'échelle de la France pourront ainsi être **reflétées** et **rendues tangibles** dans des récits de transformation territoriales.

Les six territoires ont été sollicités pour devenir partenaires de l'ADEME dans le cadre de Territoires 2050 au premier trimestre 2025. L'objectif était de constituer un panel diversifié, en termes d'enjeux prospectifs (agriculture, industrie, adaptation au changement climatique, eau et biodiversité etc.), de type paysager (montagne, littoral, urbain, rural etc.) et type de collectivité (comcom, agglomérations, métropoles, PNR, etc.).

Prospective 2027 doit tenir compte des échéances politiques des deux ans à venir.

Concernant les territoires, la tenue des élections municipales de Mars 2026 doit être prise en compte car elle peut venir influencer le déroulé de Territoires 2050.

Par ailleurs, un objectif central de Prospective 2027 consiste à nourrir le débat public, à partir d'une base de connaissances scientifiques robuste, en amont des élections présidentielles de 2027. Pour atteindre cet objectif, il sera nécessaire de pouvoir communiquer des données fiables et des enseignements rigoureux à l'automne 2026. Le programme Territoires 2050 doit contribuer à cette communication nationale, et il est donc important que le planning d'actions prévues le permette.

Une étude portant sur les démarches de prospective menées à l'initiative d'acteurs infrarégionaux

est actuellement menée en interne par une stagiaire rattachée au pilote de Territoires 2050. Cette étude comparative vise à identifier les conditions de réussite de ces démarches (objectifs, ressources mobilisées, temporalités, difficultés rencontrées...) afin d'éclairer les modalités d'accompagnement à proposer aux collectivités souhaitant initier une démarche de prospective territoriale. Les territoires étudiés ont été identifiés par les directions régionales de l'ADEME, par le biais d'une veille sur la prospective territoriale, ou sur recommandations formulées au fil des échanges avec les acteurs rencontrés. Une dizaine de territoires devraient être interrogés.

Les résultats de cette étude seront finalisés et mis à disposition du bureau d'étude d'ici septembre 2025.

¹ A titre d'exemple la FRB, l'INRIA, France Stratégie ou encore RTE participent aux travaux nationaux.

Présentation des 6 territoires

Nb. : Cette partie a été rédigée par les collectivités elles-mêmes et copiée ci-dessous :

- L'Etablissement Public Territorial Grand Paris Sud Est Avenir (Ile-de-France)

Présentation courte du territoire (2-3 lignes)	Le territoire de Grand Paris Sud Est Avenir (GPSEA) regroupe 16 communes représentant 324 088 habitants (INSEE 2022). Ses 100 km ² s'étirent des portes de Paris jusqu'à l'arc boisé du sud-est francilien et au début du plateau agricole de la Brie. Les zones très urbaines au Nord et les espaces plus ruraux au Sud, ainsi que son patrimoine naturel riche et diversifié, sont des marqueurs du territoire au sein de la Métropole.
Motivations/objectifs principaux (2-3 points)	Le PCAET 2019-2025 de GPSEA arrive à échéance et sa révision va être entamée en 2025/2026. Pour accompagner cet exercice concomitant avec l'installation de la nouvelle mandature, le programme Territoires 2050 pourra créer un contexte favorable à l'appropriation des enjeux , à travers la scénarisation et la modélisation. Ce travail pourra alimenter les réflexions propres au PCAET (orientations stratégiques, plan d'actions, priorisation). Enfin, Territoires 2050 viendra enrichir et compléter la démarche de prospective amorcée en 2023 concernant les vulnérabilités environnementales du territoire et valoriser les études réalisées dans ce cadre (Biodiversité, climat, risque).
Ressources envisageables en interne (ex. : portage politique, ETP dédié, expérience préalable ...)	1 chargée de mission Transition Ecologique Equipe Observatoire – Prospective Cycle vulnérabilités environnementales et sobriétés
Quelques éléments de contexte local importants à connaître	Le territoire de Grand Paris Sud Est Avenir est peu peuplé et peu dense au regard des autres territoires de la Métropole du Grand Paris. Il est structuré par un réseau d'infrastructures ferroviaires dense (RER A et D, ligne 8 du métro aujourd'hui, arrivée de la ligne 15 demain), un maillage routier et autoroutier important et la présence d'une des trois principales plateformes multimodales franciliennes avec le Port de Bonneuil-sur-Marne. L'importance des équipements d'échelle métropolitaine – culturels, sportifs et de loisirs dont 40 reconnus d'intérêt territorial, de recherche et d'enseignement supérieur comme l'Université de Paris Est-Créteil ou de santé, avec 5 centres hospitaliers sur le territoire – ainsi que le dynamisme du tissu économique local (20 657 établissements en 2016 – Fichier INSEE Sirene) font de Grand Paris Sud Est Avenir un pôle de développement majeur du sud-est parisien. Son PLUi en cours d'élaboration porte l'ADN de GPSEA en particulier le respect des identités communales.
Docs joints en annexe ? (si utile)	La plaquette de présentation Le plan climat ici et ici

	<p>L'évaluation à mi parcours</p> <p>Le cycle prospectif :</p> <p>https://sudestavenir.fr/wp-content/uploads/2023/02/Synth%C3%A8se-Rencontres-prospectives-12012023.pdf</p> <p>https://sudestavenir.fr/wp-content/uploads/2023/04/RP040423_Synthese.pdf</p> <p>https://sudestavenir.fr/wp-content/uploads/2024/02/RP130623_SyntheseVFH.pdf</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

La Communauté de Communes Pays d'Évian-vallée d'Abondance (Auvergne-Rhône-Alpes)

Présentation courte du territoire (2-3 lignes)	Entre lacs et montagnes, la communauté de communes pays d'Évian - vallée d'Abondance (CCPEVA) s'étend sur les rives sud du lac Léman jusqu'aux premiers sommets des Alpes en Haute-Savoie. Frontalier avec la suisse, le territoire se compose de 22 communes réparties sur 321km ² .
Motivations/objectifs principaux (2-3 points)	<p>Articuler avec les différents dispositifs de la CC : projet de territoire, PCAET, label TETE...</p> <p>Acculturer l'ensemble des parties prenantes du territoire aux enjeux.</p> <p>Permettre aux élus un arbitrage et une priorisation des politiques publiques en cohérence avec la vision retenue.</p>
Ressources envisageables en interne (ex. : portage politique, ETP dédié, expérience préalable ...)	Organisation transversale, service territoire exemplaire avec 1 VP dédiée, chargés mission mobilisables. Capacité de la CC à animer un écosystème et à collaborer avec différents partenaires.
Quelques éléments de contexte local importants à connaître	<p>Territoire diversifié avec 3 entités (lac, rural et montagnes) et un caractère transfrontalier spécifique : vision différenciée des acteurs locaux.</p> <p>Pression foncière, touristique, stations de moyenne montagne, enjeu fort sur la gestion de la ressource en eau.</p>
Docs joints en annexe ? (si utile)	- Territoire engagé - Pays d'Évian Vallée d'Abondance

La Communauté de Communes Maremne Adour Côte-Sud (Nouvelle Aquitaine)

Présentation courte du territoire (2-3 lignes)	MACS est située au sud des Landes, entre océan Atlantique, forêt landaise et fleuve de l'Adour. Riche de ses plages, de ses espaces naturels et de son dynamisme économique, elle regroupe 23 communes et plus de 70 000 habitants, alliant qualité de vie, attractivité touristique et développement durable
------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Motivations/objectifs principaux (2-3 points)	Réalisation d'un document de travail pour le futur mandat et le nouveau projet de territoire à venir. Anticiper l'évolution des enjeux liés au littoral Construire une trajectoire de transition écologique à long terme Faire le lien avec les différents documents cadres de la collectivité tels que le PCAET, le label TETE, le SCOT en révision, le Projet de territoire, le PLH, etc.
Ressources envisageables en interne (ex. : portage politique, ETP dédié, expérience préalable ...)	0.2 ETP dédié à la démarche : Chargée de mission PCAET et Economie circulaire
Quelques éléments de contexte local importants à connaître	Axes de travail / Problématiques / Contexte local: Littoral : attractivité touristique, aléas climatiques, recul du trait de côte Urbanisme et logement : Objectif ZAN et sobriété foncière en cours. Tension forte sur l'accès aux logements Prévention des risques naturels : feu de forêt, inondation, submersion marine, sécheresse Ressource en eau : Lancement d'un travail sur l'élaboration d'un plan de prévention sur la ressource Le nombre d'habitants triple pendant la période estivale
Docs joints en annexe ? (si utile)	- Projet de territoire : https://www.cc-macs.org/macs-territoire/vivre-ici/le-projet-de-territoire-de-macs/ - PCAET : https://www.cc-macs.org/fileadmin/Contenus-web/5-Urbanisme-Environnement-voirie/environnement/PCAET/PCAET_RAPPORT-GLOBAL_281124.pdf

Le Parc Naturel Régional des Grands Causses (Occitanie)

Présentation courte du territoire (2-3 lignes)	Territoire à dominante rurale, reconnu pour sa haute valeur paysagère et environnementale. Territoire de projets, il porte une politique de transition écologique ambitieuse au travers de sa Charte (protéger-développer-aménager) et son PCAET en cours de révision (pour faire un SCoT-AEC) Situé dans le Sud Aveyron et le nord de l'Hérault, le territoire est composé de 119 communes, plus de 380 000ha et 86 000 habitants
Motivations/objectifs principaux (2-3 points)	<ul style="list-style-type: none"> - Creuser le début de prospective menée dans le cadre de la démarche « TACCT : trajectoires d'adaptation au changement climatique des territoires » avec l'ADEME - Positionner la stratégie climatique du territoire (Charte/PCAET) au regard des scénarios nationaux - Vulgariser/retranscrire cette stratégie territoriale via les mises en récits et autres formats « sensibles » ; utiliser les scénarios contrastés

	<p>comme supports d'échanges pour préciser certaines orientations/actions (formats adaptés à trouver).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Volonté de toucher les citoyens au sens large, pas uniquement les partenaires déjà convaincus
Ressources envisageables en interne (ex. : portage politique, ETP dédié, expérience préalable ...)	<p>Un binôme élu-technicien référent</p> <p>Une équipe transversale de chargé(e)s de mission mobilisable ponctuellement</p> <p>Constitution en cours d'un conseil de développement au sein du PNR : instance consultative du syndicat mixte, qui pourrait être associé à la démarche.</p> <p>Documents disponibles : cf ci-après</p>
Quelques éléments de contexte local importants à connaître	<p>Démarche TACCT démarrée depuis le 01/01/24, sur sa phase finale avec un plan d'actions en cours de finalisation (focus sur le volet santé et cadre de vie en lien avec le contrat local de santé (CLS) porté par le PNR).</p> <p><u>Points de vigilance :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Ne pas sur-mobiliser les partenaires, déjà fortement mobilisés récemment dans le cadre de la Charte, du SCoT-AEC... Bien venir en complémentarité des démarches déjà engagées (PCAET, TACCT et autres stratégies locales portées : alimentation, forêt, mobilité...) Dans la projection territoriale, s'appuyer sur les trajectoires déjà validées localement (Charte et objectifs chiffrés PCAET) pour ne pas les remettre en question
Docs joints en annexe ? (si utile)	<p>Documents disponibles : Charte, projet de PCAET/SCoT, livrables de la démarches TACCT (diagnostic de vulnérabilité, travail de projection avec retranscription graphique sous la forme de paysages évoluant avec le temps selon différents scénarios + mise en récit de personnages fictifs faisant écho aux vies personnelles et professionnelles des habitants du territoire..)</p>

Concernant la Communauté Urbaine de Dunkerque (Hauts-de-France) et la Métropole Aix-Marseille Provence (Provence-Alpes-Cotes-d'Azur), des éléments seront transmis au démarrage de la mission en complément des informations présentées en annexes (Cf. résultats de l'atelier du 16 mai 2025 avec les 6 territoires).

2 Les attentes vis-à-vis de la prestation ou des prestations à réaliser

2.1 Finalités et objectifs

Améliorer la lisibilité et l'appropriation des scénarios de l'ADEME

Incarner de façon concrète les scénarios : les exemples territorialisés doivent permettre de les rendre plus concrets et plus compréhensibles par une audience non spécialisée (grand public, élus locaux, agents des collectivités etc.). La dimension visuelle et cartographique, l'appui sur des parties prenantes et des projets existants, les spécificités des territoires et leur caractère archétypique de certains paysages (littoral, montagne, urbain etc.) sont autant d'atouts pour renforcer la dimension pédagogique de Transitions 2050.

Révéler davantage la diversité des possibles : le fait d'incarner les 4 scénarios, au regard du tendanciel, dans 6 territoires différents doit permettre de mieux montrer qu'un même scénario recouvre des évolutions différentes et des objectifs différenciés, en fonction des contextes locaux et des choix, collectifs et individuels. Le récit lié à un scénario national renvoie nécessairement vers des moyennes, qui peuvent donner l'impression que tous les comportements évoluent vers un seul modèle. Diversifier les exemples doit redonner une vision pluraliste des évolutions liées à un scénario donné.

Des scénarios qui soulignent les interdépendances entre les territoires : travailler à l'échelon local ne signifie pas restreindre la réflexion prospective entre les bornes étroites du territoire. Territoires 2050 doit aussi permettre de refléter le caractère systémique de certaines évolutions (quels que soient les choix effectués localement) et aider les collectivités à réfléchir à leurs différents périmètres d'action (autonome, en collaboration avec d'autres collectivités, hors champs de compétence).

Des scénarios qui facilitent une présentation claire et lisible : les directeurs régionaux notamment sont assez souvent amenés, dans leurs dialogues avec les EPCI, à présenter les 4 scénarios de l'ADEME. Le caractère plus concret, plus facilement appropriables, mais aussi la légitimité tirée de la co-construction des scénarios locaux en partenariat avec des collectivités, a également pour objectif de faciliter leur travail de conviction.

Tirer des leçons du retour d'expérience des 6 EPCI

Mieux comprendre les besoins d'appui à la conception et à la mise en œuvre de démarches de prospective territoriales par les collectivités locales : le partenariat avec les 6 EPCI devra permettre de mettre en évidence les intérêts et les besoins des collectivités, les facteurs de réussite et de difficultés aux différentes étapes de mise en œuvre d'une démarche similaire. Il apparaît essentiel de pouvoir tirer à l'issue du programme des enseignements utiles à la construction d'un plan d'actions pour démultiplier l'usage des scénarios Prospective 2027 par les collectivités françaises.

Améliorer, autant que possible, la cohérence des récits nationaux sur la base des retours locaux : l'ADEME souhaite se servir des démarches locales comme d'un moyen pour tester la pertinence des récits nationaux, et le cas échéant proposer certaines améliorations des scénarios nationaux. Or, les macro-récits sont en cours d'écriture au niveau du siècle, et la nécessité d'atteindre un bouclage des données de modélisation va rendre de plus en plus difficile les changements d'hypothèses. Il sera donc nécessaire dans la méthodologie de trouver un moyen de bien articuler le travail effectué au niveau national et local en dépit de ces contraintes.

Donner envie d'agir sur les sujets de transition écologique dans les territoires

Susciter le passage à l'action ultérieur, dans les 6 territoires et au-delà : bien que l'accompagnement des 6 collectivités à la prospective n'ait pas pour objectif la conception d'un plan ou programme d'actions dérivé d'un ou de plusieurs scénarios, il est escompté que la démarche constitue en soi une incitation à agir localement. Le partage d'un diagnostic et l'ouverture d'une réflexion de long terme dans chacun des six territoires devrait être effectuée de façon à encourager la collectivité et à favoriser son passage à l'acte sur les sujets de la transition écologique. La mise en valeur du travail effectué, via des actions de communication (en dehors du périmètre de ce marché) doit également constituer une incitation à agir sur l'ensemble du territoire national.

Renforcer la mise à l'agenda des sujets de transition écologique : le partenariat avec les 6 collectivités doit permettre de renforcer l'impact des messages clés de l'agence. La bonification et le relais par les acteurs locaux d'un discours porté jusqu'alors par les experts nationaux de l'ADEME doit constituer un levier pour faciliter leur réception et leur appropriation par les autres collectivités au niveau national.

Une consultation des représentants des 6 EPCI partenaires, réalisée en mai 2025, a permis d'ajouter les trois objectifs supplémentaires suivants (cf. les résultats de l'atelier du 16 mai en annexe 1) :

Eclairer la décision locale dans les six territoires

Profiter de cette démarche pour acculturer les élus des 6 collectivités aux enjeux de transition écologique sur le territoire : qu'il s'agisse de l'équipe actuelle ou de la prochaine mandature (post élections municipales de mars 2026), les représentants des territoires ont exprimé le besoin de profiter de la démarche pour mettre à l'agenda localement les enjeux mis en évidence par la démarche prospective.

Etayer le travail des agents de la collectivité sur des bases scientifiques solides : le travail quantitatif rigoureux réalisé au niveau national est jugé précieux pour donner davantage de sérieux et de légitimité aux récits de territoire qui seront produits.

Mettre la démarche au service des stratégies territoriales existantes des six collectivités

Faciliter la révision des PCAET : plusieurs territoires démarrent le travail de révision de leur plan climat air énergie territoriale ou sont engagées dans le programme TETE, et souhaitent se servir des enseignements du travail prospectif pour cibler leur stratégie sur des objectifs prioritaires.

Mettre en cohérence les différentes stratégies : plus largement, certains territoires aimeraient que le travail mené dans le cadre de Territoires 2050 permette de donner un cap commun à l'ensemble des documents stratégiques de la collectivité.

Renforcer la collaboration inter-services : le travail prospectif local doit permettre de travailler davantage en transversalité et d'éviter les phénomènes de tuyaux d'orgue dans les collectivités

Profiter de cette démarche pour impliquer davantage les communes membres : les intercommunalités comprennent un nombre plus ou moins important de communes membres (jusqu'à plus d'une centaine pour le PNR des Grands Causses). L'exercice prospectif n'a pas vocation de mobiliser de façon exhaustive l'ensemble de ces communes, mais constitue également un moyen de renforcer les collaborations potentielles, et de réfléchir aux questions d'échelle territoriale des enjeux et des réponses à apporter.

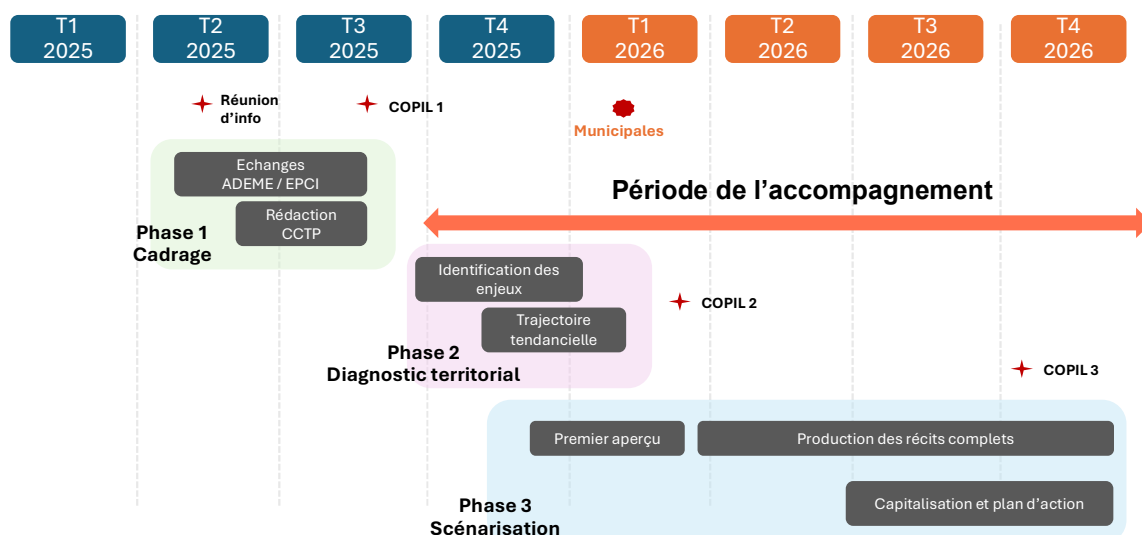
Avoir des outils pour mobiliser les parties prenantes / habitants : les ressources propres des collectivités en termes d'expertise et de moyens humains dédiés à la prospective sont différentes selon les territoires. Certains EPCI ont ainsi pour objectif de monter en compétence et de disposer d'outils appropriés pour prolonger de façon autonome le travail de concertation avec les parties prenantes.

2.2 Périmètre et cible(s) de la prestation ou des prestations

La prestation d'accompagnement des collectivités comprend a minima les 4 missions suivantes :

- **Mission 1** – Cibler les enjeux territoriaux et cadrer les besoins d'accompagnement des collectivités
- **Mission 2** – Produire des récits locaux pour les quatre scénarios, au regard du tendanciel, dans chaque territoire
- **Mission 3** – Capitaliser les retours d'expérience et proposer des recommandations à l'ADEME pour inciter les collectivités françaises à se saisir des scénarios
- Mission 4** - Appuyer l'animation du programme Territoires 2050

L'accompagnement se déroulera sur une durée d'environ 1 an (idéalement entre octobre 2025 et décembre 2026). Il correspond aux phases 2 et 3 du programme Territoires 2050.



Le calendrier ci-dessus est donné à titre indicatif : le phasage et les étapes prévues par le prestataire dans son mémoire technique peuvent différer s'il l'estime pertinent.

2.3 Détail de la prestation / des prestations attendue(s)

Les prestations attendues sont les suivantes.

Mission 1 – Cadrage et ciblage des enjeux territoriaux

Objectif principal :

- Calibrer l'accompagnement au regard des forces et ressources existantes de chaque territoire ;
- Dégager les grandes lignes d'un scénario tendanciel pour chaque territoire ;
- Définir, en concertation avec la collectivité, quelques enjeux majeurs pour le territoire sur lesquels porter la focale dans le cadre de la mise en récit ultérieure (mission 2).

Tâches prévisionnelles

- Identifier les moyens et les attendus spécifiques à chaque territoire (capacités internes, besoin d'articulation avec une démarche précédente, prise en compte d'une échéance locale etc.).
- Aider le territoire à définir sa comitologie (type de parties prenantes associées, rôles respectifs, fréquence des réunions etc.)
- Proposer une méthodologie générale permettant l'atteinte des objectifs du programme
- Produire une déclinaison de cette méthodologie et un calendrier de travail adaptés à chaque territoire
 - Recueillir les documents synthétiques de diagnostic territorial fournis par chaque collectivité, et les macro-récits² fournis par l'ADEME.
 - Dégager quelques éléments de tendance susceptibles de constituer des enjeux majeurs pour le territoire d'ici 2050, dans le scénario tendanciel et/ou dans un ou plusieurs des scénarios de l'ADEME.
 - Proposer à la collectivité une liste d'enjeux clés susceptibles d'être traités dans le cadre de la phase ultérieure (mise en récit), adossée à des éléments d'aide à la

² Les macro-récits sont le nom donnés aux textes (un par scénario national) servant à orienter les pilotes de chaque secteur pour formuler des hypothèses chiffrées comme données d'entrée des modèles sectoriels.

décision (avantage et inconvénients ; méthodologie ; livrables possibles etc.) pour guider la sélection de 1 à 3 enjeux à approfondir.

- Présenter ces éléments sous une forme synthétique, permettant à l'ensemble des membres du comité de pilotage local d'en prendre connaissance et de les mettre en discussion.

Livrables attendus

- **Livrable 1 - Un rapport intermédiaire** comprenant notamment :
 - o La méthodologie d'accompagnement, le calendrier général, le format envisagé pour les récits
 - o Le plan et contenu envisagé du livrable final
 - o Un recueil de fiches synthétiques de quelques pages pour chaque territoire, avec :
 - A. Quelques éléments d'analyse sur les enjeux, les risques et les opportunités pour le territoire d'ici 2050 dans un scénario tendanciel
 - B. Une description argumentée et validée avec le territoire de 2-3 enjeux prospectifs prioritaires devant faire l'objet d'un approfondissement durant la phase suivante de mise en récit
 - C. Un état des lieux des ressources disponibles, besoins d'accompagnement et objectifs spécifiques de la collectivité
 - D. La déclinaison locale envisagée de la méthodologie (notamment la composition des parties prenantes et les adaptations des tâches au contexte local), du calendrier et du format des récits locaux.

NB. : Les livrables devront être réalisés de façon à permettre d'alimenter efficacement un premier temps fort de communication nationale de l'exercice Prospective 2027, prévu à l'automne 2026.

Contexte et points d'attention

- Toutes les collectivités partenaires du programme n'ont pas le même niveau de compétence interne en matière de prospective ; il sera nécessaire d'ajuster le niveau d'accompagnement aux capacités d'ingénierie du territoire. L'ambition de la méthodologie devra également pouvoir s'adapter aux besoins constatés.
- La description du système territorial devra veiller à trouver un juste équilibre dans son niveau de précision. Il ne s'agira pas d'identifier et qualifier de manière exhaustive toutes les variables du système et leurs relations, mais de se concentrer sur les plus importantes et pertinentes pour la suite de l'analyse.
 - Généralement, des éléments de diagnostic territoriaux existent déjà sur les territoires ou dans les structures d'observation régionales (Région, AREC...). Il ne s'agira donc pas de reproduire ce travail, mais de recueillir et d'analyser les documents les plus pertinents.
 - L'échéance des municipales de mars 2026 pourrait être un facteur de risque pour la continuité de la démarche. La méthodologie proposée devra pouvoir être ajustée pour tenir compte de cet élément.

Part estimative du temps d'accompagnement : 15-20 %

Mission 2 - Mise en récit et scénarisation locale

Objectif principal

Aider les collectivités à élaborer 4 récits contrastés des évolutions du territoire jusqu'en 2050, au regard d'un tendanciel, en projetant localement les jeux d'hypothèses des scénarios Prospective 2027.

Tâches prévisionnelles

Faciliter la connaissance et la compréhension des hypothèses contrastées qui différencient les scénarios nationaux par les collectivités et leurs partenaires locaux.

Produire une première « image » de chaque territoire en 2050, pour le tendanciel et chacun des 4 scénarios, d'ici mars 2026 ; la résolution de cette image sera ensuite progressivement affinée avec les acteurs locaux jusqu'à la fin de l'accompagnement, suivant la méthodologie de co-construction retenue.

- Présenter et garantir l'appropriation par les acteurs locaux de la méthodologie nationale retenue (ajustée aux besoins des territoires) pour passer des scénarios nationaux aux récits locaux.
- Animer dans le respect de cette méthodologie des sessions d'appui à la rédaction / de production de contenus narratifs, associant les participants co-définis localement par la collectivité et l'ADEME.
- Définir en lien avec l'ADEME et la collectivité une stratégie de valorisation de ces contenus (cibles prioritaires visées, objectifs de communication, formats à prioriser ...)
- Mettre en forme les contenus narratifs produits conformément à cette stratégie de valorisation.

Livrables attendus

Le prestataire propose dans son mémoire technique des formats de document qui lui semblent appropriés pour valoriser les contenus narratifs produits (mais qui pourront être amenés à évoluer suite aux discussions avec l'ADEME et les collectivités). Deux livrables sont attendus :

Livable 2A - Un document intermédiaire devra pouvoir être préparé et validé au cours du printemps 2026 pour pouvoir être intégré dans un premier temps fort de communication nationale à l'automne 2026. Il doit permettre de donner à voir de premiers « aperçus » de chaque territoire en 2050 (ou d'un lieu emblématique de ces territoires). Le livrable attendu est un document au format Word de maximum 6 pages. Par exemple : une fiche par territoire qui comprendrait, pour tout ou partie des 4 scénarios et du tendanciel : un contenu narratif très synthétique accompagné d'un élément visuel par scénario décrit.

Livable 2B - Le livrable final correspondant cette mission prendra la forme d'un portfolio de documents à dimension principalement narrative, (au moins 1 pour chacun des six territoires), avec une partie introductive commune, et répondant au cahier des charges suivant :

- Contenir principalement des récits de territoires inspirés par, et cohérents avec, les quatre scénarios de Prospective 2027, dans une version actualisée au plus tard en juin 2026 ;
- Ne pas comporter d'indications de jugement de valeur qui porteraient sur la faisabilité et/ou la désirabilité de chacun des 4 scénarios (mais objectiver, sans esquiver, les conséquences sociales, économiques et environnementales des différents scénarios).
- Donner au public des éléments de connaissance permettant de se représenter la vie quotidienne des habitants en 2050 et les évolutions survenues entre 2026 et 2050, pour chacun des quatre scénarios et dans chacun des six territoires ;

- Inclure des personae dans lesquels le public puisse reconnaître des types sociaux emblématiques, en veillant à ne pas stigmatiser des catégories de population
- Inclure des formats sensibles (notamment visuels) permettant de diversifier les modes d'accès du public aux récits produits ;
- Inclure des références géographiques précises (ex. : cartographie, nom de lieux, de personnes, appui sur des éléments du patrimoine matériel et immatériel local, etc.) ;

Contexte et points d'attention

- La déclinaison locale des jeux d'hypothèses propres à chaque scénario national ne doit pas viser une description exhaustive des transformations du territoire. Deux niveaux de précision doivent être distingués pour chaque territoire :
 - Un récit d'ensemble, qui décrit de façon très synthétique l'évolution du système territorial dans chacun des scénarios, en ne se limitant pas aux aspects énergétiques et en décrivant également les conséquences socio-économiques ;
 - Quelques approfondissements thématiques sur les 2-3 enjeux prospectifs prioritaires identifiés
- La descente d'échelle quantitative des données modélisées à l'échelle nationale ne sera généralement pas recherchée. En fonction des enjeux prioritaires, cela pourrait toutefois être intéressant de présenter quelques chiffres et ordres de grandeurs territorialisés pertinents, si cela peut se faire sans trop de complexité. Une partie des données et formules de calcul utilisées pour la modélisation nationale pourra être transmis sur demande. Par ailleurs, les résultats de modèles nationaux fonctionnant à une maille infra-régionale pourront également être mis à disposition lorsque cela est pertinent.

Concernant les livrables, il sera nécessaire de veiller à bien articuler le travail avec le calendrier et les attendus du plan de communication national de Prospective 2027. Afin de pouvoir peser dans le débat public en amont des présidentielles de 2027, un premier temps fort de communication nationale est prévu au 4ème trimestre 2026. Le programme « Territoires 2050 » doit donc être en mesure de fournir de premiers éléments exploitables au printemps 2026 (mars-avril), correspondant à la fin de la phase 2 (cadrage et ciblage des enjeux) Des éléments détaillés sur une deuxième phase de communication (après le temps fort envisagé en octobre 2026) pourront être transmis au prestataire retenu à l'automne 2025.

Part estimative du temps d'accompagnement : 40-60 %

Mission 3 – Capitaliser les retours d'expérience des collectivités

Objectif principal

Conserver et valoriser l'expérience acquise au cours de l'accompagnement

Disposer d'une évaluation des résultats de Territoires 2050

Proposer des pistes d'actions détaillées pour mieux inciter les collectivités, notamment à l'échelon intercommunal, à utiliser les scénarios de l'ADEME

Tâches prévisionnelles

Etablir un système simple et robuste de suivi-évaluation du programme

Réaliser un compte-rendu synthétique de chaque atelier

Rédiger un rapport final permettant de faire un bilan

- Des activités effectivement réalisées
- Des obstacles rencontrés et des solutions mises en œuvre
- Des livrables produits
- Des résultats atteints

Des principaux enseignements acquis au cours de l'accompagnement concernant l'appropriation et l'utilisation des scénarios nationaux par les collectivités

Identifier les freins, à l'échelon intercommunal 1) à la mise en œuvre de démarches prospectives 2) à l'utilisation des scénarios de l'ADEME 3) à l'usage des ressources d'appui techniques existantes (outils, guides etc.)

Identifier des leviers incitatifs susceptibles d'être actionnés par l'ADEME permettant de lever ces freins.

Si ces leviers incluent des recommandations sur le développement de nouveaux outils d'appui technique, le prestataire devra expliquer en quoi les outils déjà existants ne sont pas adaptés aux besoins des collectivités.

Contexte et points d'attention

Il existe déjà plusieurs boîtes à outils mises à disposition des collectivités, ainsi que des guides méthodologiques sur les bonnes façons de conduire des démarches de prospectives locales (cf. exemples en annexe). Certaines directions régionales de l'ADEME ont déjà produit des retours d'expérience détaillés sur l'accompagnement de démarches territoriales (voir notamment le travail de la DR Nouvelle-Aquitaine). Mener à bien cette mission ne revient donc pas à réécrire ces méthodes ni à dupliquer des outils, mais à concevoir un plan d'actions réalistes, susceptible d'être mené par l'ADEME à horizon de 3 ans, pour que ces ressources soient davantage utilisées.

Livrables attendus

Livrable 3 : Un rapport final contenant une synthèse, une version détaillée du bilan et des résultats de Territoires 2050 ainsi que des recommandations, comprenant :

- Une synthèse des freins à l'appropriation et à l'usage des scénarios prospectifs de l'ADEME par les 6 EPCI
- Un plan d'action synthétique susceptible d'être mis en œuvre par l'ADEME sur la période 2027-2030 pour augmenter le nombre d'EPCI faisant usage des scénarios de l'ADEME
- Si besoin, des annexes détaillées pouvant comprendre par exemple :
- Les spécifications d'un ou de plusieurs nouveaux outils d'appui technique aux porteurs de projets
- Une analyse des fenêtres d'opportunité (évolutions réglementaires à venir, type de contexte propice, etc.) susceptibles d'être exploitées pour inciter les EPCI à initier et mener des démarches de prospective territoriale

Part estimative du temps d'accompagnement : 10-15 %

Mission 4 – Appuyer l'animation du programme Territoires 2050

Objectif principal

Garantir la bonne coordination et intégration des différentes compétences et expertises (sectorielles, communication et valorisation...) nécessitées par la prestation

Assurer l'information, la consultation et la participation aux décisions des parties prenantes du programme Territoires 2050.

Garantir que les récits locaux soient co-construits et assumés par les parties prenantes de chaque démarche territoriale

Tâches prévisionnelles

Appuyer la coordination des travaux et l'intégration transversale des expertises, notamment la bonne articulation entre les compétences d'étude du territoire et de communication/valorisation des récits.

Assurer des points réguliers d'échange bilatéraux avec le pilote du programme national.

Co-organiser et animer une comitologie à deux niveaux :

- Au niveau national, avec pour objectifs principaux d'éclairer le pilotage du programme, l'échange de bonnes pratiques entre pairs, la circulation de l'information entre les pilotes nationaux et locaux, et la restitution de ses résultats.
- Au niveau de chaque EPCI, avec pour objectifs principaux d'éclairer le pilotage des démarches locales, de faire monter en compétence les parties prenantes, et de produire des récits territoriaux en phase avec les attentes.

Aider les collectivités à définir la composition de leurs parties prenantes aux différentes réunions (copil, sessions de travail etc.) et à planifier celles-ci

Faciliter le suivi de l'avancement de chaque démarche locale et du programme dans son ensemble, faire remonter les éventuelles difficultés/questionnements, identifier les points demandant arbitrage.

Contexte et points d'attention

Le nombre, la fréquence et le contenu des temps d'échange pour parvenir à la production des récits locaux n'est pas défini dans ce cahier des charges. Ces éléments doivent faire l'objet d'une proposition du prestataire dans son mémoire technique, au regard de son expertise sur le sujet et des besoins propres à la méthodologie qu'il propose.

La phase 2 du programme (cadrage et ciblage des enjeux), devra permettre d'affiner la comitologie proposée avec chaque collectivité, à la fois sur le type de parties prenantes associées et sur la fréquence de mobilisation possible au regard des ressources dont elle dispose.

L'exercice Prospective 2027 au niveau national s'appuie sur un certain nombre de partenaires sectoriels dont certains ont des relais régionaux, il s'agira de faire le lien avec ces acteurs.

Livrables attendus

Livrable 4 – Un document alimenté au fil de l'eau comprenant les :

- Supports de réunions
- Compte-rendu synthétique des ateliers (dont liste des participants ; ordre du jour ; relevé de décision et/ou synthèse des activités réalisées).

Part estimative du temps d'accompagnement : 10-15 %

2.4 Encadrement et suivi de la prestation

Le pilotage national de la mission sera effectué par la Direction Exécutive des Territoires de l'ADEME. Un à deux contacts privilégiés seront partagés au prestataire. Il sera attendu de celui-ci qu'il nomme également un interlocuteur privilégié. Des échanges bilatéraux auront lieu régulièrement pour s'assurer du bon déroulement de la mission.

Le comité national pourra comprendre, outre des experts d'autres directions de l'ADEME, des représentants d'organisations partenaires du projet Prospective 2027.

Pour le bon déroulement de la mission, des réunions seront programmées à minima aux étapes suivantes :

- **Une réunion de cadrage et de lancement** ayant pour objectif d'affiner ensemble la méthode et le calendrier proposé par le prestataire (tenue en présentiel ou en visio à définir).
- **Une réunion intermédiaire** à l'issue de la phase de cadrage et de ciblage des enjeux locaux
- **Une réunion finale de présentation du bilan de la prestation**, des livrables finaux et des perspectives de valorisation et de suite du projet.

Le prestataire assurera la préparation, l'animation et la réalisation d'un compte rendu des principaux échanges et conclusions de ces comités nationaux.

2.5 Calendrier de réalisation des prestations

La mission sera réalisée dans un délai de 15 mois maximum à compter de la date de notification du marché. Le calendrier proposé cherchera à éviter une sollicitation trop forte des bénéficiaires sur un temps court, sans toutefois trop espacer les différentes étapes de la démarche au risque d'affaiblir la dynamique.

Les comptes-rendus des réunions devront être partagés dans un délai de deux semaines après la tenue de celles-ci.

Le candidat présentera et argumentera dans son offre un planning prévisionnel détaillé de la réalisation des prestations en cohérence avec sa proposition méthodologique d'accompagnement.



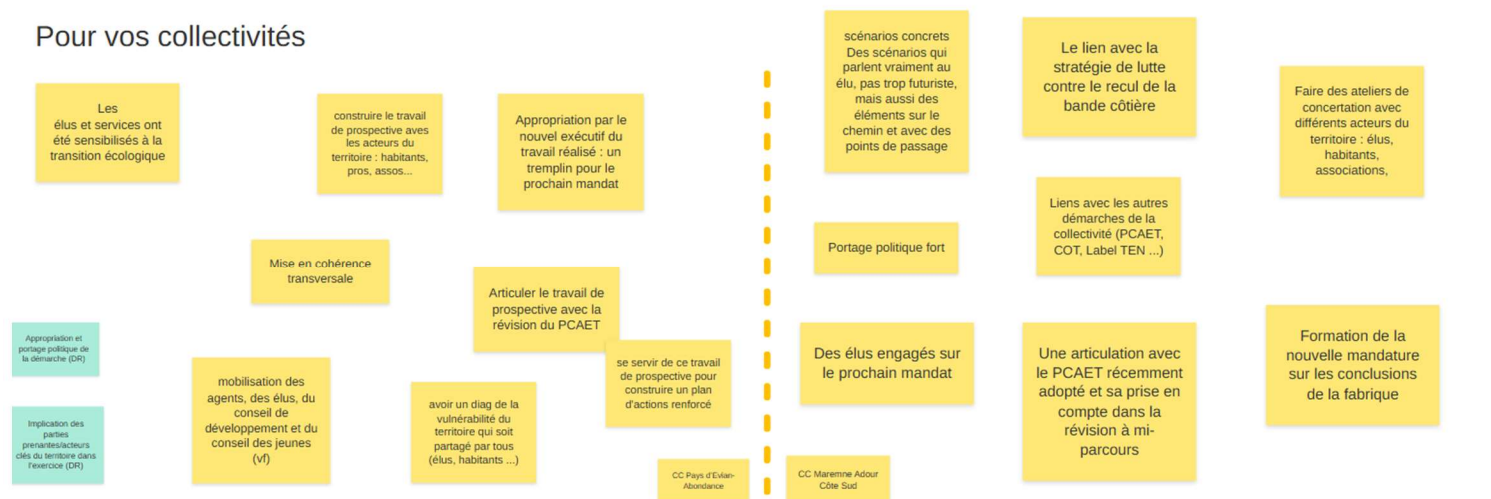
OPTIMISME

Cette démarche sera réussie si :
(Condition de réussites) (15')

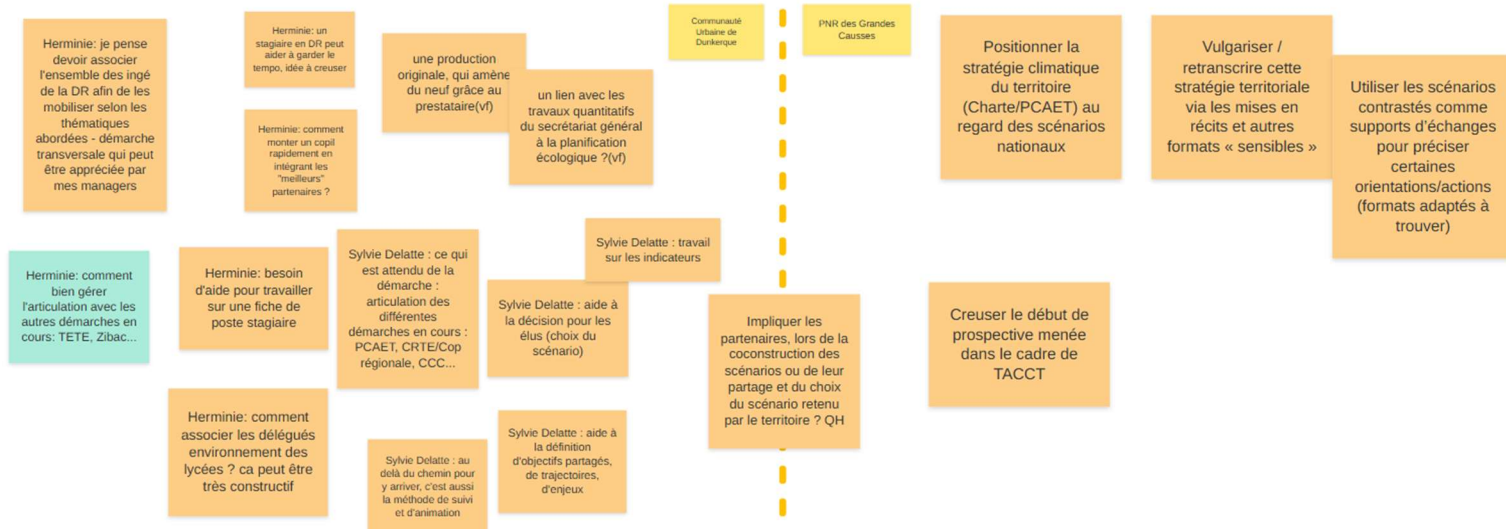
Pour l'ADEME



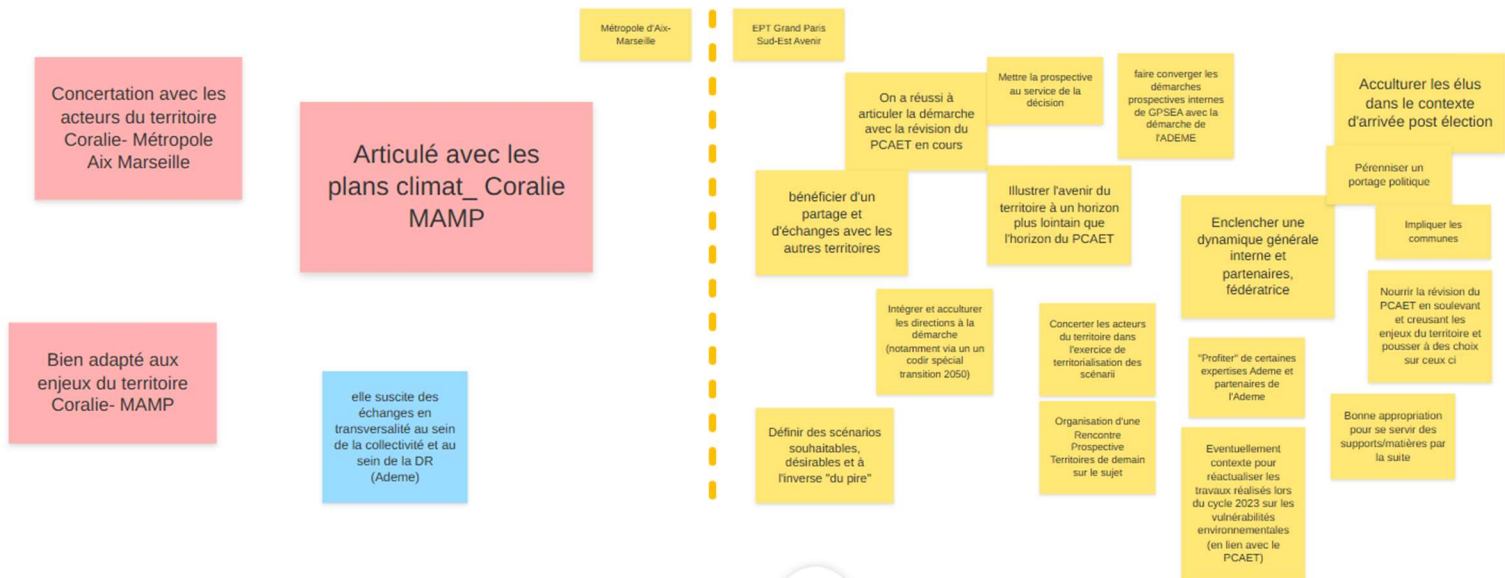
Pour vos collectivités



CC Pays d'Evian-Abondance et CC Marenne Adour Côte Sud



Communauté urbaine de Dunkerque et PNR des Grands Causses

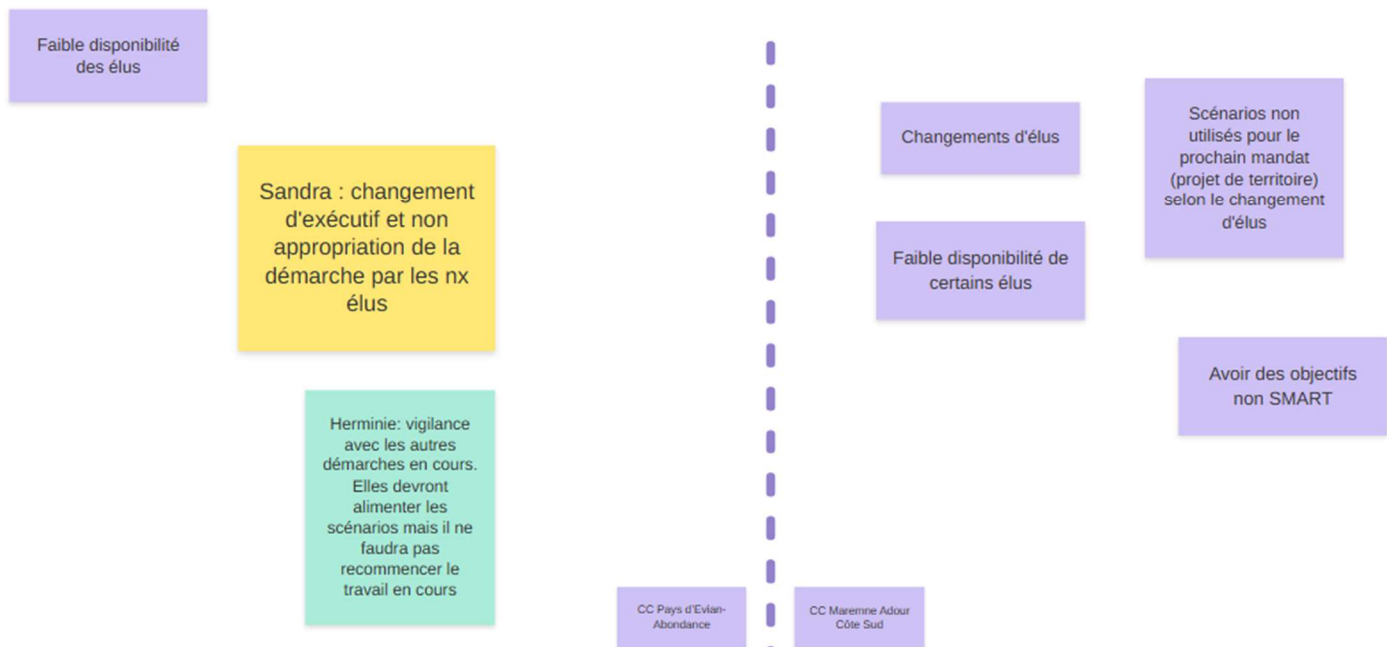


Métropole d'Aix-Marseille et EPT Grand Paris Sud-Est Avenir

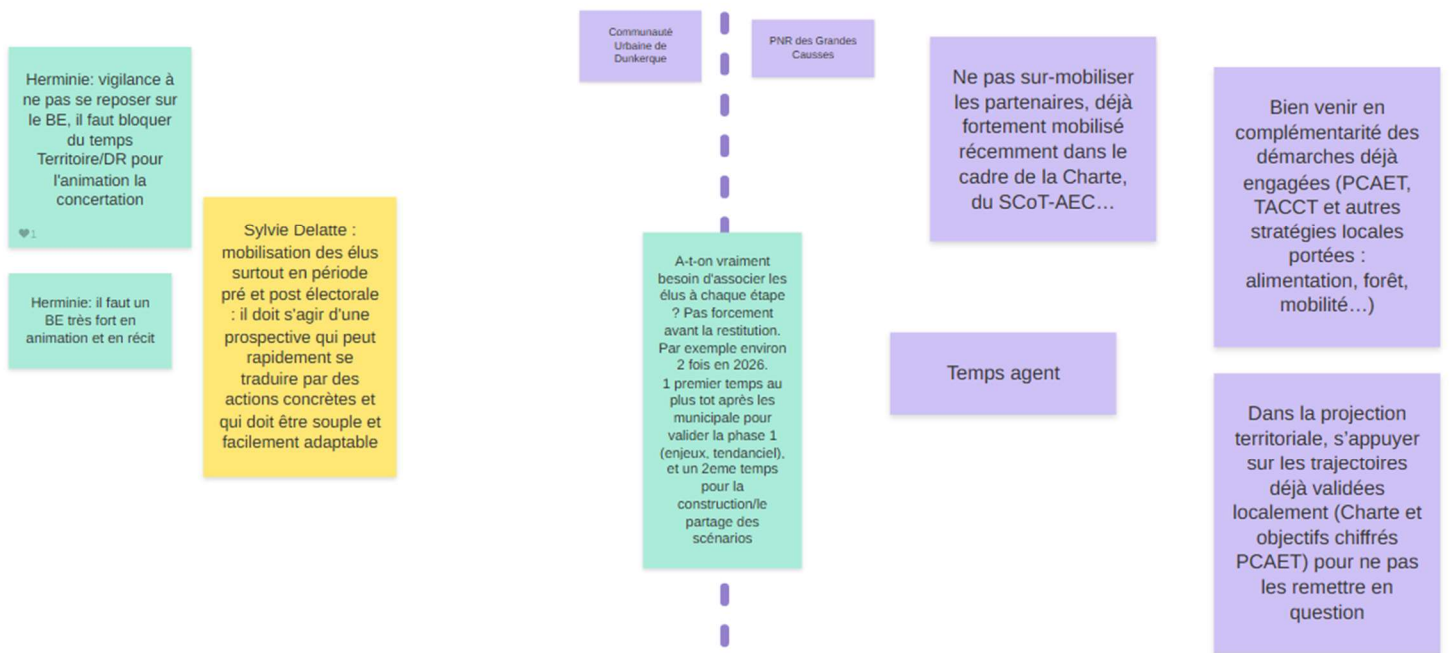


PESSIMISME

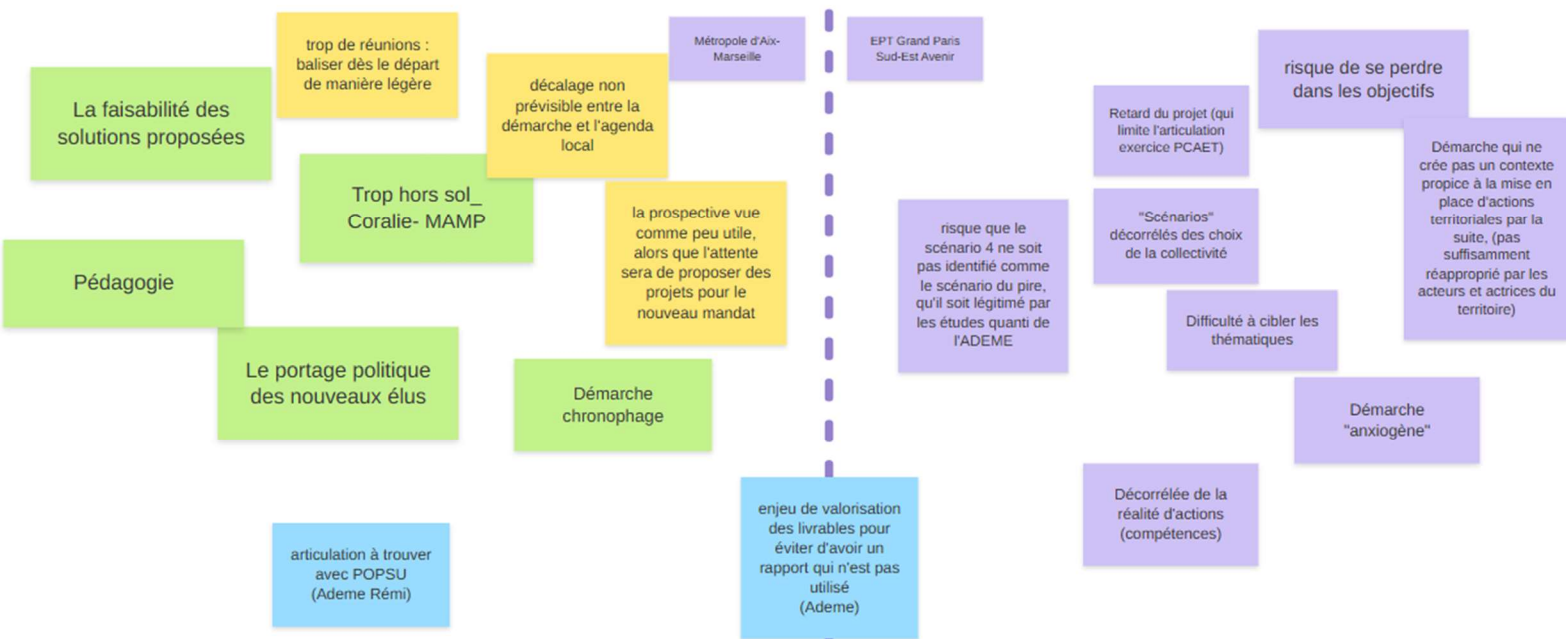
Quels freins ? Quels Risques (15')



CC Pays d'Evian-Abondance et CC Maremne Adour Côte Sud



Communauté urbaine de Dunkerque et PNR des Grands Causses



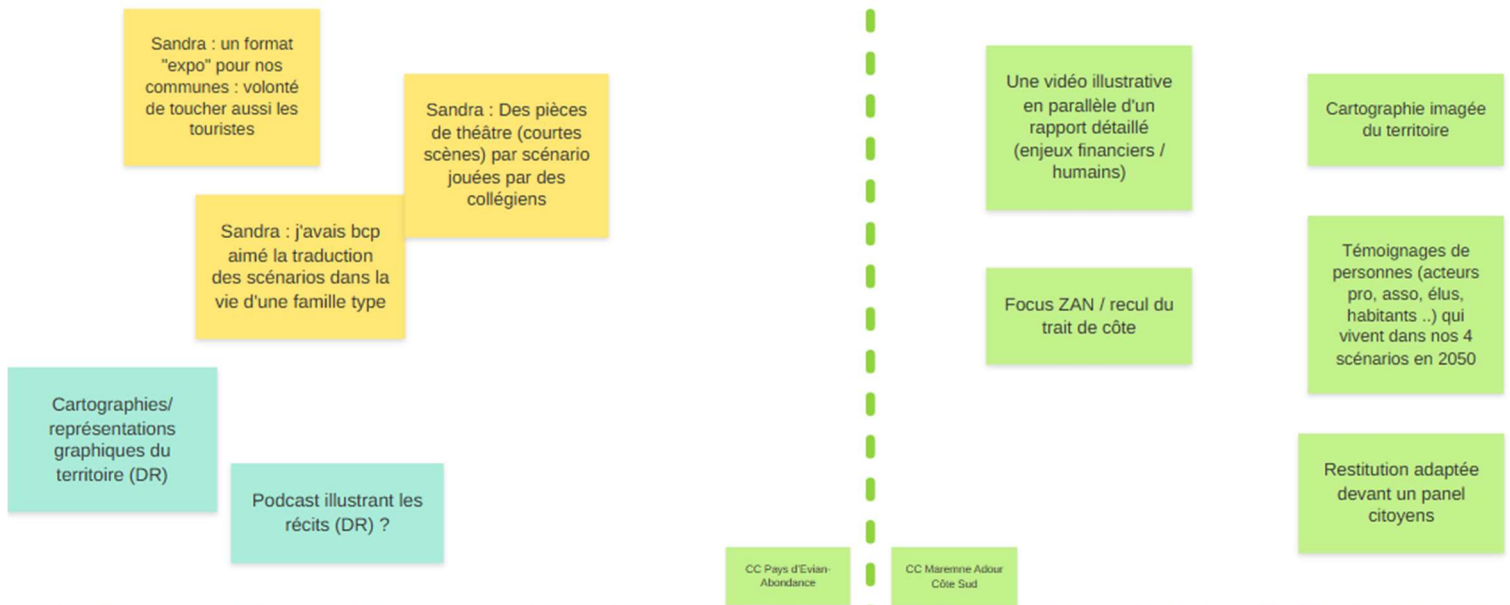
Métropole d'Aix-Marseille et EPT Grand Paris Sud-Est Avenir

4

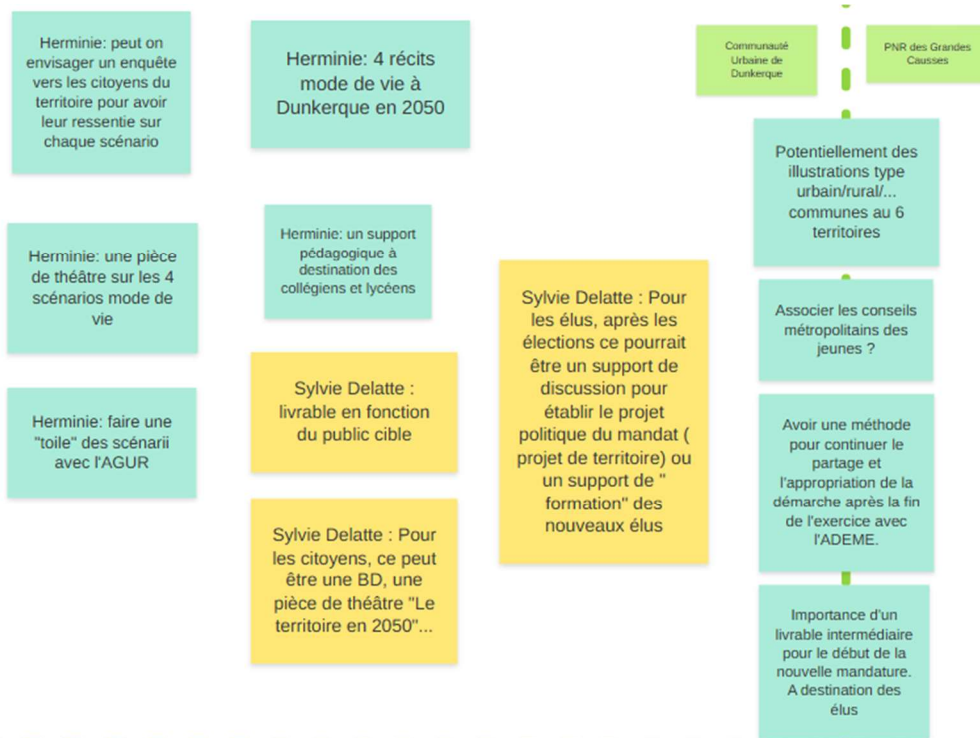


CRÉATIVITÉ

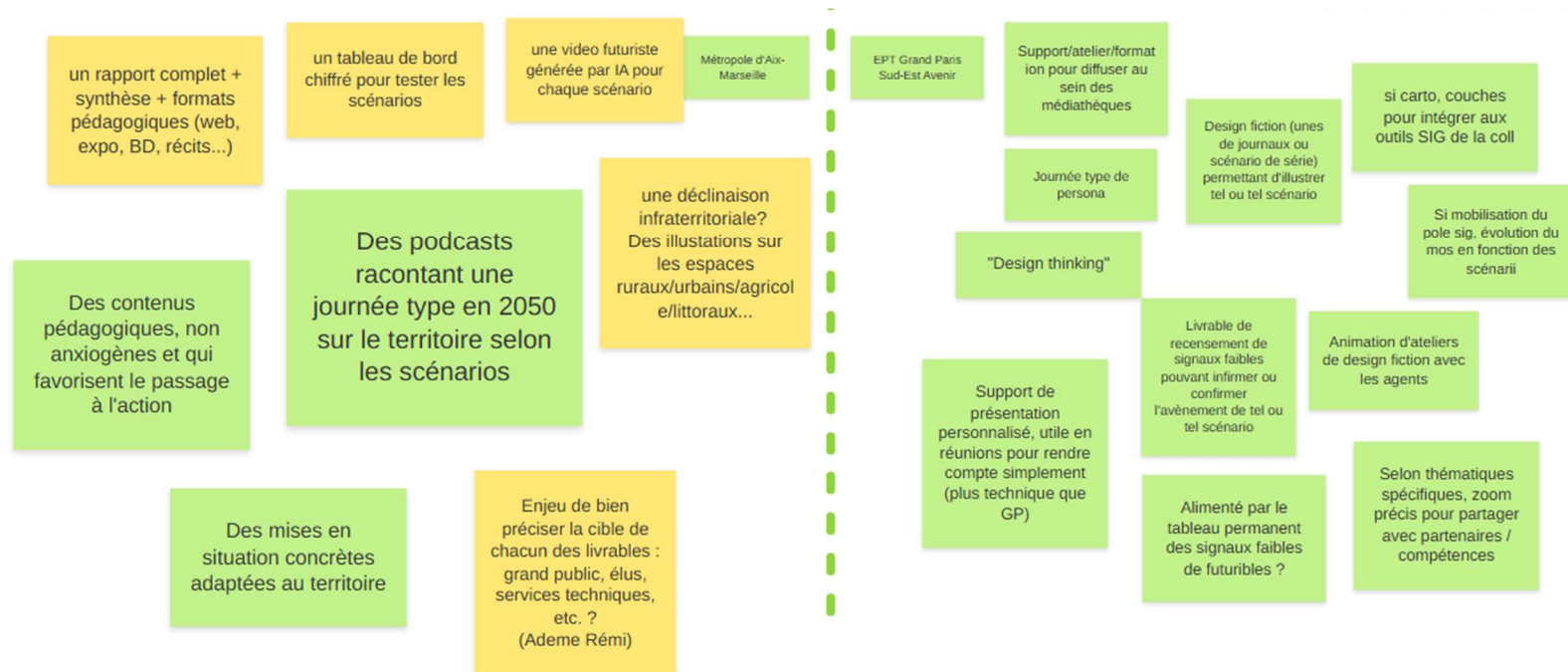
Quels livrables ? (10')



CC Pays d'Evian-Abondance et CC Marenne Adour Côte Sud



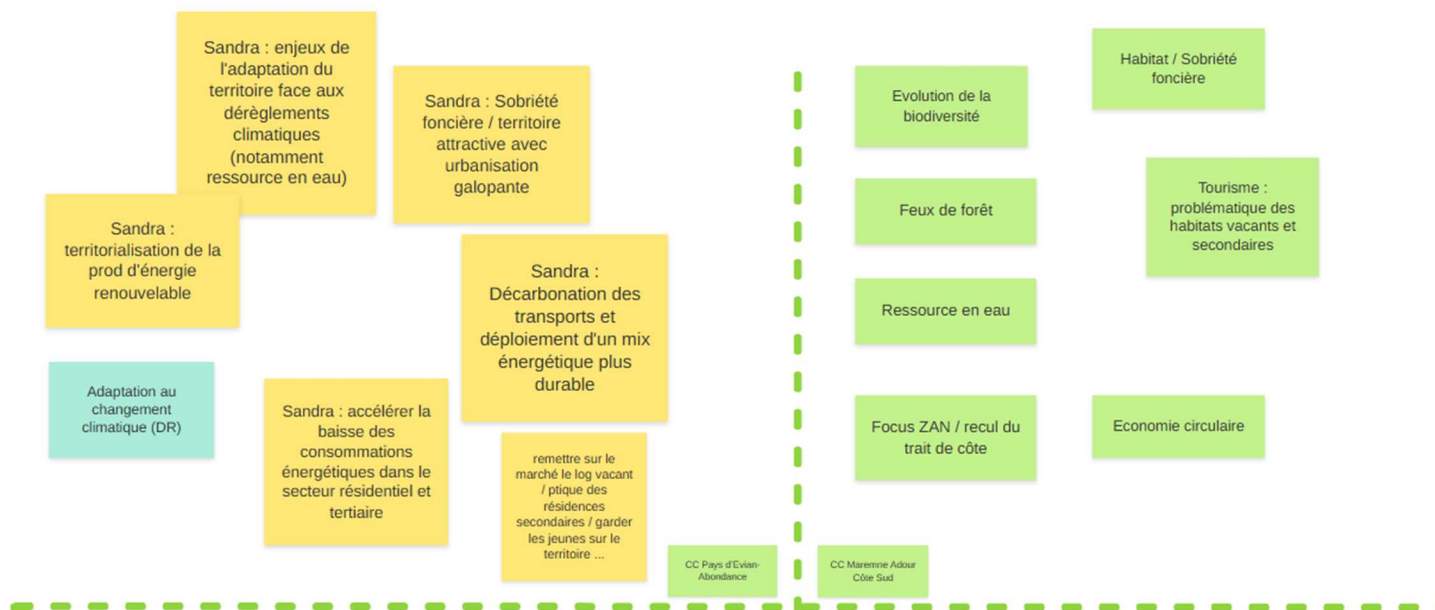
Communauté urbaine de Dunkerque et PNR des Grands Causses



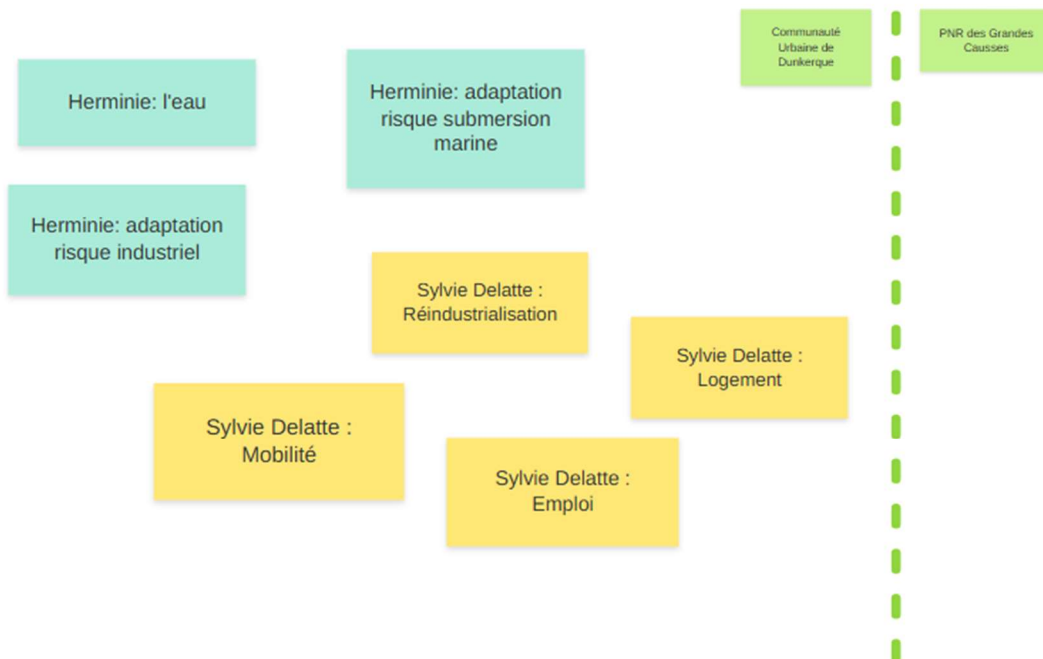
Métropole d'Aix-Marseille et EPT Grand Paris Sud-Est Avenir



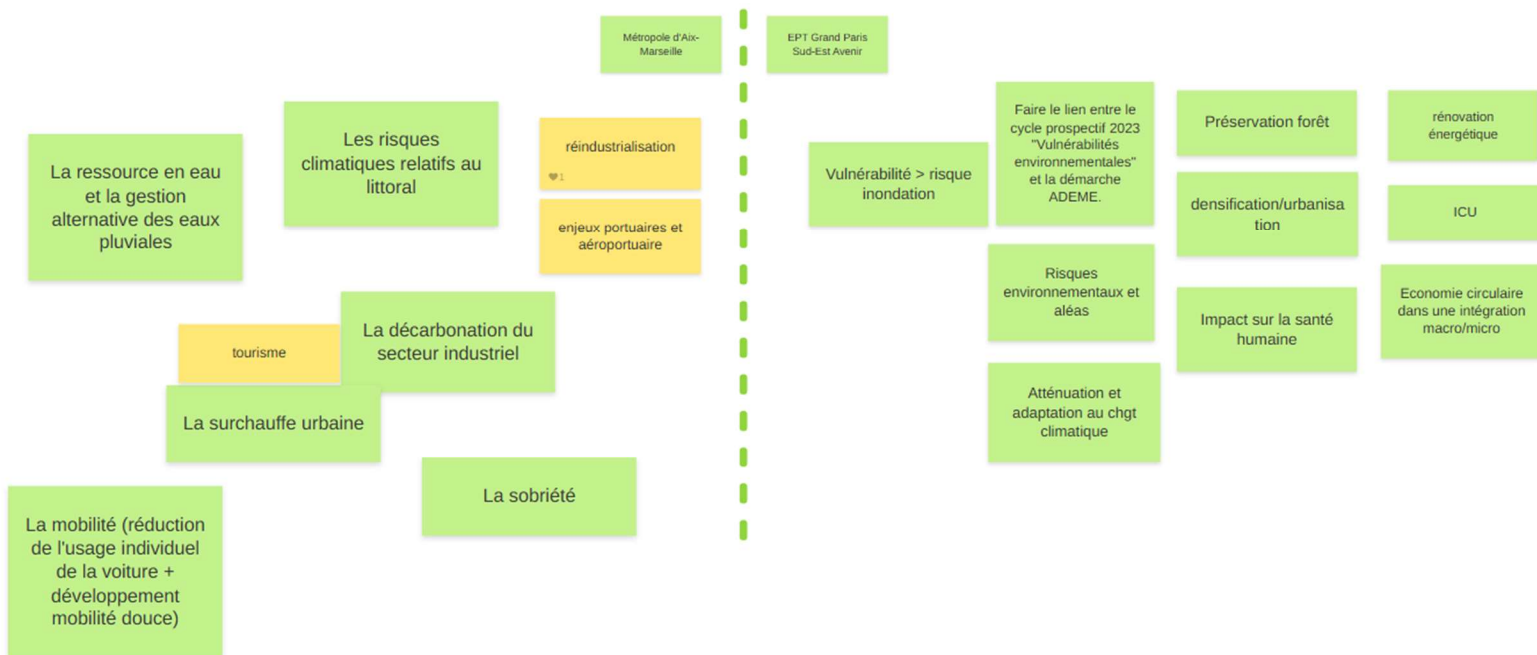
Quelles thématiques à approfondir sur votre territoire ? (5')



CC Pays d'Evian-Abondance et CC Maremne Adour Côte Sud



Communauté urbaine de Dunkerque et PNR des Grands Causses



Métropole d'Aix-Marseille et EPT Grand Paris Sud-Est Avenir